

路網頻寬構建於眼著應

益利人數多量考

析評策政網固

論家專

近來通訊界最熱門的話題，當屬電信自由化政策下的各項電信開放業務，在固定網路開放的規劃上，執照種類及數量尤為眾所關注的焦點。針對先前開放策略分組向規劃小組所提「貳貳參」方案，各有贊成及反對的意見，本文係嘗試從消費者眼光提出一些意見。

支持貳貳參提案的主要論點為：儘快開放長途及國際電信業務，有助降低長途、國際電信費率，提升國際競爭力，儘快建立亞太電信中心的地位；反對這項提案的主要論點，認為此種開放政策必定導致所有新業者放棄或減緩網路建設的投資，競相投注於省時省力的長途及國際電信業務。

不同意見貳參方案者提出幾個不同的方案，包括：一、開放兼營長途及國際電話執照，但不開放專營長途或國際電信業務的執照。二、將長途及國際電信業務開放時程延後，與綜合業務執照開放時間至少相隔十八個月，使綜合執照持有者有充裕時間建設市內電信網路，再與專營長途及國際電信業者公平競爭。三、只開放綜合業務執照，且限定業者必須按規定時程自建市內電信網路。四、只開放綜合業務執照，且不限定必須自建市內電信網路。

雖然沒有適當的學理可供計算最恰當的執照開放數量及方式，不過可想而知，由大部分業者投票決議所得提案必然較符合業者的利益，而不見得最符合全體國民的利益，本文嘗試以消費者的眼光提出一些意見。

雖然，降低長途及國際電信費率是開放市場的一個重要考量，但現在長途及國際電信費率之所以高昂，並非全然是缺乏競爭的緣故，其中一個重要因素是「交叉補貼」，由長途及國際電信業務所獲超高利潤去補貼因低價而大幅虧損的市內電話；另一重要因素，是國營公司特有的低效率及其對國家的財政貢獻。

以降低長途及國際電信費率作為加速開放電信業務的目的，並不一定能帶給全民最高的長期利益，因為只需進行資費合理化、取消或減低交叉補貼的幅度，以及中華電信民營化並引進現代化的企業管理精神，都可以解決超高費率的問題。或是，一面適度調高市話月租費至國際水準與其他國家相當，一面調降長途及國際電信費率，也可解決這個問題。

因此，這波開放電信業務的目的，應該在於引進更多的投資與更先進的技術，以加速我國的先進電信建設，在我國幾乎家家戶戶有便宜電話可用的情況下，未來的電信建設，應著眼於建構寬頻骨干網路，引進更豐富的智慧，以及寬頻的連接網路，這些都是加速我國進入資訊化社會所必須的電信建設，而這波電信業務開放，將是唯一可以引導業者配合國家電信政策的機會，不容錯失。

因此，在此呼籲電信總局的官員拿出勇氣，以全體國民利益為考量，在平衡電信業者單方面意願的同時，共同找出對全體國民最有利的方案。

（本文作者為政大資訊科學系教授兼固定通信網路規劃小組成員 連耀南）